

2. Толковый словарь русского языка : в 4 т. – М. : Сов. энцикл. : ОГИЗ, 1935–1940. Т. 1: А – Кюрины / сост. Г. О. Винокур [и др.] ; под ред. Д. Н. Ушакова. – 1935. – 1562 стб.

3. Документационное обеспечение управления [Электронный ресурс] : учеб. пособие. – Режим доступа : http://www.std72.ru/dir/deloproizvodstvo/dokumentacionnoe_obespechenie_upravlenija_uchebnoe_posobie/239. – Дата доступа: 25.04.2016.

4. Делопроизводство (Организация и технологии документационного обеспечения управления) : учебник для вузов / Т. В. Кузнецова [и др.]. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2001. – 359 с.

5. Кашанина, Т. В. Юридическая техника : учебник / Т. В. Кашанина. – 2-е изд., пересмотр. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 496 с.

УДК 342.9

А. В. Лубенков

A. V. Lubenkov

Могилевский институт МВД (Беларусь)

**О СОДЕРЖАНИИ ДИСЦИПЛИНЫ
«ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА»
ABOUT THE CONTENT OF THE DISCIPLINE
«FUNDAMENTALS OF PROTECTION OF PUBLIC ORDER»**

Аннотация. В контексте современных вызовов и угроз автор публикации обосновывает важность совершенствования содержания дисциплины «Основы охраны общественного порядка» при подготовке сотрудников правоохранительных органов в настоящее время. На основе достигнутых результатов исследования проблем применения органами внутренних дел мер административного принуждения предлагаются направления совершенствования содержания указанной дисциплины.

Summary. In the context of modern challenges and threats, the author there has be justifies the importance of improving the content of discipline «fundamentals of protection of public order» under preparation cooperation cov law enforcement currently. On the basis of the reaches of studies of the problems of application of the internal Affairs bodies administrative coercive measures are the direction of upgrading content of the discipline.

Ключевые слова: учебная дисциплина, учебный процесс, органы внутренних дел, административное принуждение.

Keywords: academic discipline, the educational process, the bodies of internal Affairs, administrative enforcement.

Дисциплине «Основы охраны общественного порядка» отводится особая роль в подготовке будущего специалиста для органов внутренних дел Республики Беларусь. Ее особенность, а также необходимость совер-

шенствования содержательного и деятельного аспектов преподавания раскрывают следующие группы взаимосвязанных обстоятельств:

общественный порядок является необходимым условием прогрессивного развития личности, любого общества и государства;

совершаемые во всем мире террористические акты, массовые беспорядки и т. п. еще больше повышают значимость разработок проблем охраны общественного порядка в любой стране;

охранительная деятельность органов внутренних дел в сфере общественного порядка представляет собой систему способов действий, состоящих из сгруппированных по существенным признакам в одну группу принудительных мер воздействия. Игнорирование этого приводило к выбору в качестве основания систематизации мер, реализуемых сотрудниками органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка, не способа действий как первоосновы деятельности, а способа охраны – результата деятельности, и, как следствие, к не совсем верному названию групп этой системы мер и их наполнению, что негативно сказывается на практической деятельности. Например, традиционно сотрудники органов внутренних дел применяют меры предупреждения, пресечения и меры ответственности. Однако если принять во внимание тот факт, что правонарушения, посягающие на общественный порядок, в основном с формальным составом, т. е. считаются оконченными с момента совершения действия, то представляется невозможным пресечь то, что уже закончилось. Возникает проблема законности применения физического принуждения для пресечения подобных правонарушений. Иными словами, не является пресечением такая форма деятельности в сфере охраны общественного порядка, когда сотрудник органов внутренних дел путем непосредственного физического воздействия прекращает непосредственно происходящие противоправные действия, которые уже образуют состав оконченного правонарушения. Это обстоятельство должно быть отражено в содержании тем дисциплины;

за последние годы белорусское административное законодательство, регулирующее общественные отношения, складывающиеся при реализации административного принуждения органами внутренних дел, практически полностью изменилось: в 2007 году вступили в силу КоАП Республики Беларусь от 21 апреля 2003 г. и ПИКоАП Республики Беларусь от 20 декабря 2006 г.; Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» от 17 июля 2007 г.; Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 10 ноября 2008 г.; Закон Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» от 26 июня 2003 г. и др. Во многом назначение данных норма-

тивных правовых актов заключается в выведении на новый качественный уровень деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка (критериями оценки качества в данном случае выступают не количественные показатели раскрытых правонарушений, задержанных лиц и т. п., а обоснованность, законность, целесообразность и другие подобные характеристики ограничения прав и свобод человека);

в том числе всю ценность положительных преобразований законодательства сводит практически к нулю старый подход сотрудников органов внутренних дел к практике реализации нового административного законодательства («работа постаринке»). Об этом свидетельствуют и многочисленные видеоролики, и текстовая информация в сети Интернет. Особое беспокойство вызывает наличие в сети большого количества так называемых «рекомендаций, как не стать жертвой милицейского произвола» при задержании, личном обыске, доставлении, личном досмотре (досмотре транспорта) при проверке документов и др. Иными словами, встает проблема повышения качества реализации нового законодательства, что требует выявления проблем и противоречий данной деятельности, внедрения в практику подготовки специалистов научно обоснованных рекомендаций по применению нового законодательства;

объективные условия развития правового государства Республики Беларусь предопределили и закономерность гуманизации принудительного законодательства, применяемого органами внутренних дел Республики Беларусь, в результате чего они, традиционно воспринимавшиеся населением как основной принудительный орган государства, трансформируются из карательного органа в государственный орган, оказывающий помощь людям (иногда и в принудительном порядке). Обозначается проблема преодоления старого стереотипа восприятия органов внутренних дел.

Таким образом, возросшая значимость охраны общественного порядка, не в полной мере отвечающее современным требованиям правоохранительной деятельности содержание указанной дисциплины, а также активизация внимания международного сообщества к соблюдению стандартов в обозначенной сфере диктуют необходимость обоснования и дальнейшего совершенствования теоретического и прикладного содержания тем дисциплины «Основы охраны общественного порядка».

Как представляется, наиболее приемлемый перечень тем для изучения следующий:

- Введение в дисциплину «Основы охраны общественного порядка».

- Органы внутренних дел в системе органов государственной власти, осуществляющих охрану общественного порядка.
- Охрана общественного порядка: понятие и содержание; система мер, реализуемых органами внутренних дел для охраны общественного порядка.
- Профилактические меры, реализуемые органами внутренних дел в сфере охраны общественного порядка.
- Меры помощи, реализуемые органами внутренних дел в сфере охраны общественного порядка.
- Меры непосредственного принуждения, реализуемые органами внутренних дел в сфере охраны общественного порядка.
- Деликтно-процессуальные меры, реализуемые органами внутренних дел в сфере охраны общественного порядка.

В первой теме целесообразно рассмотреть социально-правовую природу общественного порядка, его понятие, содержание, а также границы деятельности органов внутренних дел в сфере общественного порядка. Вторая тема может быть посвящена: 1) уяснению того, что охрана общественного порядка представляет собой общую (от рядового до министра) и непрерывную (вне зависимости от времени суток и нахождения на территории Республики Беларусь) обязанность сотрудников органов внутренних дел; 2) основам разграничения компетенции органов внутренних дел и иных органов государственной власти в деятельности по охране общественного порядка. Третья – основная, раскрывает сущность деятельности по охране общественного порядка в виде определенной системы действий, формирует представление об особенностях содержания таких категорий, как «обеспечение общественного порядка» и «охрана общественного порядка». Последующие темы должны быть посвящены формированию компетенций применения конкретных мер из выделенных групп системы мер административного принуждения.

Представленная модель содержания дисциплины «Основы охраны общественного порядка» отражает произошедшие социально-правовые преобразования белорусского общества, которые непременно должны влечь за собой совершенствование подготовки сотрудников правоохранительных органов (в противном случае они не смогут адекватно действовать в новых условиях). В связи с этим подобной модернизации как можно чаще должны подвергаться и иные теоретико-прикладные дисциплины, включающие в себя обоснованную с научной точки зрения практическую составляющую. В конечном итоге они могут составить основу для разработки новой (отвечающей современным условиям) концепции охраны общественного порядка органами внутренних дел в Республике Беларусь.